



**ИНСТИТУТ**  
**ПРАВСТВЕННОСТИ**

**В.А. ЧИГИРЕВ**  
**П.И. ЮНАЦКЕВИЧ**

# **ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ КАК СРЕДСТВО БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ**

**Учебно-методическое пособие**

Санкт-Петербург  
2006

УДК 332.856:339.138(075.8)  
ББК 65.422.5-2я7  
Ю 49

Юнацкевич П.И., Чигирев В.А. Общественный контроль как средство борьбы с коррупцией: Учебно-методическое пособие / Серия книг: Теория и методика профессионального образования и воспитания взрослых. – СПб.: «Институт нравственности», 2006. – 31 с.

Данное издание носит учебно-познавательный характер. Ярко и доступно авторы излагают основы борьбы с коррупцией, экстремизмом, терроризмом, торговлей людьми, незаконным оборотом наркотических средств путем общественного (народного) контроля деятельности государственных служащих и органов государственной власти.

В учебно-методическом пособии показана социальная технология применения общественных организаций в противодействии и борьбе с вызовами и угрозами современного времени.

Рекомендуется профессиональным и начинающим участникам борьбы с коррупцией как причины экстремизма, терроризма, торговли людьми и наркотиками.

ББК 65.422.5-2я.

© П.И. Юнацкевич, 2006

© В.А. Чигирев, 2006

ISBN 5-7199-0258-9

---

Информационное издательство «Института нравственности»  
Подписано в печать 17.03.2006. Формат 60х90/8. Объем 2 п.л.  
Печать офсетная. Бумага 80 г. Тираж 999 экз.,  
Благотворительный выпуск  
Подготовлено в «Институте нравственности»

## ПРЕДИСЛОВИЕ

В 2005 году Президент России впервые сказал о важности соблюдения нравственных норм поведения всеми государственными служащими и представителями бизнеса. В этом же году стартовал проект «Институт нравственности» в ходе которого была выработана национальная идея.

Мы ее впервые формулируем вам.

**Национальная идея нашей страны – это нравственное возрождение России. Нравственность – это твердые, неизменные правила поведения человека, которые заключаются в не нанесении ущерба себе, ближним, обществу, природе, соблюдение баланса материальных и духовных устремлений и действий, прав и обязанностей перед обществом.**

Национальное мы понимаем как **созидательный национализм, то есть ответственность на нравственное состояние своего народа.**

Употребляя термин «идеология нравственности» мы лишь отдаем дань современной культурной традиции, для которой кажется естественным называть всепроникающее духовное влияние идеологией. В этой связи можно говорить о сверхвласти нравственности, которая обеспечивается системой непрерывного нравственного воспитания подрастающего поколения и взрослых. Нравственное воспитание взрослых эффективно осуществляют семьи и межсемейные союзы, собрание старейших рода, трудовые коллективы, народные собрания, государственно-общественные научные экспертные советы или ГОНЭСы.

**Нравственный подход является надпартийным, наднациональным, наднациональным. Его практическое воплощение обеспечивает политическое единство народа России, что порождает политическую волю в борьбе с самым страшным мировым злом – коррупцией или паразитизмом.**

Коррупционеры всех мастей прикрываются идеологией наживы любой ценой, сверхвластью денег.

Нравственный подход к ликвидации коррупции, например в правоохранительных органах, обеспечивается за счет практического внедрения **принципа глубокой демократии**, обеспечивающего перманентное углубление демократии, которое происходит за счет привлечения к обсуждению деятельности конкретного коррупционера сотен, а иногда и тысяч квалифицированных экспертов. Эксперты с позиций нравственности оценивают результаты деяний конкретного лица и принимают совместное созидательное решение. Глас народа – глас божий, и никакая власть не смеет его игнорировать. Так обеспечивается ротация кадров на всех уровнях управления обществом. Это, по сути, и есть **нравственные инвестиции**, и именно они сегодня более всего необходимы России.

Все борются с коррупцией, но, к сожалению, только лишь в форме написания бумаг, предоставления формальной отчетности и многочисленных отписок.

Суд для многих является спасительной процедурой ухода от всякой ответственности.

Следствие с помощью денежных “инвестиций” нередко заводится в тупик.

Законы написаны так, как будто их специально заказали коррупционеры.

Получается, что на бумаге у нас идет борьба с коррупцией, а на самом деле в глобальных масштабах развёртывается её имитация.

Эффективно бороться с коррупцией в органах государственной власти могут общественные объединения граждан. Для этого они должны использовать столь характерный для нашего народа нравственный подход к публичной оценке деятельности государственных служащих и государственных органов власти.

Безнравственные специальные службы не эффективны в принципе. Борьба с коррупцией изначально обречена на неуспех в условиях *великой монетизации нравственности*, позволяющей за денежное вознаграждение не замечать безнравственных поступков ответственных лиц.

Порок безнравственности – это то, что наносит ущерб человеку, окружающим людям, обществу, среде обитания.

Соответственно, нравственность определяется как ненанесение человеком ущерба себе, ближним, обществу, природе, как баланс материальных и духовных устремлений и действий, прав и обязанностей перед обществом.

Кто же может оценить ущерб?

Нравственные люди, окружающие, особенно те из них, кто обладает специальными знаниями и квалификацией, т.е. – ученые, творческие деятели, компетентные в своей сфере граждане.

Поэтому процедура оценки ущерба предполагает наряду с анализом формальных признаков нарушения законодательных актов и нравственную, т.е. неформальную оценку деяний проверяемых обществом лиц.

При осуществлении общественного контроля применяется технология, позволяющая привлекать к обсуждению материалов общественного расследования десятки, сотни и тысячи квалифицированных и порядочных людей.

Эта технология имеет свою специфику. Суть ее в том, что массы квалифицированных людей привлекаются к обсуждению тех или иных проблем жизнедеятельности путём их вовлечения в специальные государственно-общественные организационные структуры, создаваемые по инициативе государственных научных учреждений и научно-квалифицированных граждан, занимающих нравственную позицию в оценке объекта и предмета общественного контроля.

Так, в рамках проекта «Институт нравственности» был создан Государственно-общественный научный экспертный совет или ГОНЭС (Санкт-Петербург), куда вошли сотни ученых. Эти люди заявили о своей готовности бескорыстно принимать участие в наведении нравственного порядка.

Общественный контроль, в основу которого положено сочетание формального (законного) и неформального (нравственного) подхода, позволяет направлять энергию людей в созидательное русло. Это происходит благодаря заложенному в саму идею общественного контроля принципу *нелетальности*, исключающему нанесение объектам контроля непоправимого ущерба.

В результате народного контроля достигается общественный консенсус. Он становится возможен потому, что массовые эксперты не только оценивают формальную и неформальную стороны деяний власть предержащих, но и предлагают конструктивное созидательное решение, которое устраивает всех. Именно так происходит укрепление власти, обороноспособности государства и защиты нравственности и здоровья общества. Созидательная компонента экспертной деятельности позволяет достичь синергетического эффекта, получить новое качество демократического взаимодействия людей.

В этом подходе краткая суть современных социальных технологий, которые обладают функцией двойного назначения и поставлены на вооружение Антикоррупционной службы.

## ВВЕДЕНИЕ

Основным официальным документом, которым руководствуются на сегодняшний день «пионеры» народного контроля – государственно-общественные советы и общественные объединения, имеющие задачи участия в соответствии с действующим законодательством в общественном контроле за государственными служащими – является Конвенция ООН против коррупции. Данная конвенция принята Генеральной Ассамблеей ООН на 51-ом пленарном заседании 31 октября 2003 года и ратифицирована Федеральным Собранием Российской Федерации (Федеральный закон от 8 марта 2006 года № 40-ФЗ – Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, « 12, ст. 1231).

Конвенция ООН против коррупции определяет следующее: *предупреждение и искоренение коррупции – это обязанность всех государств, и для обеспечения эффективности своих усилий в данной области они должны сотрудничать друг с другом при поддержке и участии отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин.*

Основные совместные усилия отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин и Государств-участников, направлены против транснациональной организованной преступности в соответствии с Конференцией ООН против транснациональной организованной преступности, принятой 29 сентября 2003 года.

Статья 13 Конвенции ООН против коррупции определяет следующее:

*1. Каждое Государство-участник принимает меры, в пределах своих возможностей и в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, для содействия активному участию отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин, по предупреждению коррупции и борьбе с ней и для углубления понимания обществом факта существования, причин и опасного характера коррупции, а также создаваемых ею угроз. Это участие следует укреплять с помощью таких мер, как:*

*a) усиление прозрачности и содействие вовлечению населения в процессы принятия решений;*

*b) обеспечение для населения эффективного доступа к информации;*

*c) проведение мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции, а также осуществление программ публичного образования, включая учебные программы в школах и университетах;*

*d) уважение, поощрение и защита свободы поиска, получения, опубликования и распространения информации о коррупции. Могут устанавливаться определенные ограничения этой свободы, но только такие, которые предусмотрены законом и являются необходимыми:*

*– для уважения прав и репутации других лиц;*

*– для защиты национальной безопасности, или публичного порядка, или охраны здоровья и нравственности населения.*

*2. Каждое Государство-участник принимает надлежащие меры для обеспечения того, чтобы соответствующие органы по противодействию коррупции, о которых говорится в настоящей Конвенции, были известны населению, и обеспечивает доступ к таким органам для предоставления им сообщений, в том числе анонимно, о любых ситуациях, подпадающих под определение “преступлений” и признанных таковыми в соответствии с настоящей Конвенцией.*

Основные совместные усилия отдельных лиц и групп за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин и Государств-участников, направлены на поощрение честности, неподкупности, ответственности, а также надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом. Публичным лицом является любое назначаемое или избираемое лицо, занимающее какую-либо должность в законодательном, исполнительном, административном или судебном органе Государства-участника.

Решение о создании Государственно-общественных советов, основной задачей которых должен являться анализ общественной нравственности с точки зрения ее влияния на развитие здорового общества, принято 15 января 2003 года на совместных парламентских слушаниях Комитета Государственной Думы России по охране здоровья и спорту и Русской Православной Церкви, посвященных теме «Религия и здоровье». Кроме того, Правительству России

рекомендовано создать на телевидении совет по этике, а также создать систему телевизионных, радиовещательных и других форм обеспечения информацией, направленной на формирование духовного, нравственного смысла и здорового содержания жизни.

В соответствии с рекомендациями международной научно-практической конференции «Совершенствование сотрудничества государств-участников СНГ в противодействии современным вызовам и угрозам безопасности» (Санкт-Петербург, 17 ноября 2006 года) принято считать для Государств-участников СНГ мероприятия, создающие атмосферу общественного неприятия криминальных проявлений во всех государствах и исключение двойных стандартов в их оценке, направленными на активизацию деятельности институтов гражданского общества по предупреждению современных вызовов и угроз.

## АНТИКОРРУПЦИОННАЯ СЛУЖБА

Андропов Ю.К. еще в 1977 году в своем Письме в ЦК КПСС «О планах ЦРУ по приобретению агентуры влияния среди советских граждан» указывал на применение новейших социальных технологий против СССР в виде агентов и контактов влияния. В частности, он указывал, что в последнее время ЦРУ разрабатывает планы по активизации враждебной деятельности, направленной на разложение советского общества и дезорганизацию экономики. В этих целях американская разведка ставит задачу осуществлять вербовку агентуры влияния из числа советских граждан, проводить их обучение и в дальнейшем продвигать в сферу управления политикой, экономикой и наукой СССР. Руководство американской разведки планирует целенаправленно и настойчиво, не считаясь с затратами, вести поиск лиц, способных по своим личным и деловым качествам в перспективе занять административные должности в аппарате управления и выполнять сформулированные противником задачи...

*...Деятельность отдельных, не связанных между собой агентов влияния, проводящих в жизнь политику саботажа в народном хозяйстве и искривления руководящих указаний, будет координироваться и направляться из единого центра, созданного в рамках разведки ...*

*...По замыслу ЦРУ, деятельность агентуры влияния будет способствовать созданию определенных трудностей внутривнутриполитического характера в СССР, задержит развитие нашей экономики, будет вести научные изыскания по тупиковым направлениям, ... способствовать качественным изменениям в различных сферах жизни нашего общества, и, прежде, всего в экономике, что приведет к принятию СССР западных идеалов.*

Что это за западные идеалы, к которым народ СССР подводило ЦРУ? Это, прежде всего, сверхвласть денег, культ безудержного потребления и личной наживы любой ценой, конкуренция граждан в процессе обогащения любой ценой, двойная мораль, паразитизм, «поклонение золотому тельцу».

Рональд Рейган в 1983 год в Директиве Совета Национальной безопасности США № 75 подчеркнул, что для США стратегически важно добиться фундаментального изменения советской системы. Он считал, что нужно создавать и консолидировать внутренние оппозиционные силы в СССР и социалистических странах, которые при поддержке извне должны добиваться захвата власти и политической переориентации своих стран на запад. По мнению Рональда Рейгана, в основу конкретных действий оппозиционных сил должна быть положена «Программа демократии и публичной дипломатии»...

Директор ЦРУ Кейси отмечал, что наступила благоприятная ситуация для нанесения серьезного ущерба советам, ввергнуть в полный хаос их экономику, через общественные организации взять под контроль и оказывать влияние на развитие событий в обществе и государстве. Развал государственной машины СССР неуклонно приведет к снижению дисциплины и ответственности, у многих вызовет ощущение нестабильности и неуверенности в завтрашнем дне. Глубокий кризис охватит постепенно все сферы общественной жизни и государственной системы СССР. Роль государства будет дискредитироваться его правителями. Произойдет широкая политизация масс. Появится множество политических партий и общественных течений, которые начнут борьбу за власть во главе с новыми лидерами. В конечном итоге, все решат наши деньги и их ненасытная жадность. В дальнейшем, они будут красть свой собственный бюджет, и вывозить его на запад. Так мы вернем все наши деньги, которые инвестируем в подкуп ключевых лиц, принимающих решения в политике, экономике и науке.

Подбор специалистами иностранных государств агентов прямого влияния или контактов влияния осуществляется спецслужбами США, Великобритании, Израиля, государств-участников НАТО и др., которые особо тщательно подходят к подбору кандидатов, как правило, из бывших сотрудников органов управления КПСС, уволенных чиновников и действующих сотрудников госорганов, для внедрения во властные группы (группы лиц, принимающих материальные решения в политике, экономике и науке) для организации и поддержания системной коррупции (паразитизма) в органах власти, т.е. создания системы, где все решают не люди, а деньги. Кроме того, агенты влияния создают политическую коррупцию в политических партиях и общественных движениях с целью формализации политических движений и исключения попадания во власть лиц, не подконтрольных им. Это, как правило, профессионалы высокого класса, которые удовлетворяют следующим требованиям: 1) оптимальное (профессиональное и личностное) соответствие выполнению задач прямого влияния на

руководителей органов власти с целью вовлечения их в коррупцию; 2) умение адаптироваться в новых условиях и способность подтвердить свою легенду и политическую значимость не только словесно или документально, но и своим поведением и действиями (способность сыграть определенную легендой политическую, силовую, экономическую, научную социальную роль); 3) умение быть эмоционально устойчивыми в сложных ситуациях и в ходе длительной тайной работы; 4) обладание неприметной внешностью, умение держаться в тени за «обрабатываемыми» лидерами органов власти и политических партий; 5) умение хорошо ориентироваться в сложных ситуациях, обладание способностью к импровизациям и так называемой «подковерной игре»; 6) исповедывание двойной морали, боязнь нравственных людей и публичного диалога с нравственными специалистами.

**Контакт влияния образуется за счет вовлечения должностного лица государственного органа власти представителями неправительственных общественных или экономических организаций (фондов) в ситуацию прямой или косвенной материальной зависимости, поддержки или долга. В дальнейшем данный контакт используется для блокирования социальной инициативы граждан, направленной на усиление России в материальном и духовном производствах.**

Ряд агентов влияния и контакты влияния используются «в темную» под флагом любых общественно-политических организаций. Некоторые выступают в качестве оппонентов правящему режиму как самостоятельные лидеры. Все они стремятся влиять на общественное мнение через средства массовой информации и коррупцию во власти, а также активно привлекают правоохранительные структуры в споры хозяйствующих субъектов для передела собственности. **Главная задача агентов влияния – поддержка в обществе сверхвласти денег, усиление ситуации, когда все решают только деньги, а не люди, и все интересы граждан и руководителей в политике, экономике и науке сводятся к личному обогащению любой ценой.**

**Диссидентские движения** являются прикрытием для работы агентов влияния. На фоне одного ученого, занятого конструктивной критикой правительства работают десятки разведчиков, использующих против России социальные технологии, в основу которых заложена идея пропаганды паразитизма – обогащение за счет перераспределения в своих интересах, минуя интересы производителя.

**Демократические движения** используются для прикрытия целей развала СССР, а теперь уже и современной России.

Несовершенство уголовно-законодательной системы, криминализация кредитно-финансовой системы и экономической деятельности, нецелевое использование и прямое хищение бюджетных средств, рост масштабов коррупции и активизация деятельности преступных сообществ, захватывающих административные ресурсы руководителей субъектов Федерации – все это и многое другое способствует углублению негативных процессов в стране.

Преступления, прикрываемые коррупцией, все чаще носят дерзкий и изобретательный характер. Открыты большие возможности для злоупотреблений со стороны должностных лиц органов государственной власти. Участились случаи применения схем незаконного отчуждения пакетов акций, находящихся в федеральной собственности. Все чаще отмечаются попытки мошеннических действий организованных групп из числа российских и иностранных граждан. Заключая фиктивные договоры о привлечении долгосрочных инвестиций под залог государственных пакетов акций предприятий, объектов недвижимости, земли и минеральных ресурсов, мошенники получают долговые обязательства или векселя, авалированные правительствами республик, главами администраций. В дальнейшем эти векселя размещаются в зарубежных банках. Под них получают кредитные средства и присваивают их.

Ряд руководителей банков создают компании и фирмы, учредителями которых являются они сами, их родственники или доверенные лица. Данные структуры используются для получения неучтенной прибыли путем выделения им невозвратных кредитов под льготные проценты, которые потом переводятся за рубеж, что также позволяет банку уходить от налогообложения. Осуществляется выдача валютных кредитов банкам-нерезидентам, которые не погашаются и постоянно пролонгируются.

Результатом нецелевого использования и хищения бюджетных средств становится незаконное обогащение частных лиц за счет государства, прогрессирующая тенденция становления теневых финансово-экономических отношений, утрата возможности государственного контроля и управления предприятиями, перспективными с точки зрения ожидаемой прибыли.

Теневые средства зарубежных разведывательных служб из Лондона активно финансируют коррупционные связи организованной преступности с чиновниками государственного аппарата, которые принимают решения в пользу организаций, находящихся под контролем агентов влияния

запада (лиц, проповедывающих культ золотого тельца, всевласти денег, разрушающих нравственные устои российского общества).

Масштабы разворовывания государственных ресурсов и собственности достигли беспрецедентных размеров, поставив страну на грань катастрофы.

В орбиту коррупции втянута значительная часть правоохранительной системы. При попытке отдельных руководителей сопротивляться коррупции их персоны становятся объектом коррупционных атак: фальсификация, подтасовки, подлоги, ложь, дезинформация, распространение невероятных слухов, физические и моральные репрессии.

**Президент России без общественной поддержки не в состоянии полностью влиять на тех людей в правительстве, кто мыслит категориями сиюминутной выгоды. Коррупция аппарата власти создает ситуацию, когда указания Президента России не выполняются.**

Борьба с коррупцией – это национальная программа России и главное дело каждого гражданина Российской Федерации. Правовое образование взрослых и антикоррупционное просвещение – действенные способы по обеспечению эффективного противодействия коррупции.

На основании ст. 20 Федерального Закона Российской Федерации № 125-ФЗ от 25 июля 2006 года Отделение социальных технологий и общественной безопасности Петровской академии наук и искусств и ряд других общественных и государственных организаций создают специализированный орган по антикоррупционному просвещению и противодействию коррупции в Российской Федерации – Антикоррупционная служба.

Антикоррупционная служба (далее по тексту - АКС) является государственно-общественной структурой, добровольным, самоуправляемым, некоммерческим правозащитным формированием граждан, основанным на их добровольном служении России на общественных началах, безвозмездно, за совесть.

На основании ст. 20 Федерального Закона Российской Федерации № 125-ФЗ от 25 июля 2006 года Антикоррупционной службе предоставляется необходимая независимость в соответствии с основополагающими принципами правовой системы Российской Федерации, с тем, чтобы Антикоррупционная служба имела возможность выполнять свои функции эффективно и без какого-либо неправомерного давления.

Осуществляемое АКС антикоррупционное просвещение и правовое образование взрослых направлено на формирование у граждан способности к самозащите своей жизни, здоровья, законных прав, свобод и интересов от коррупционных, преступных и иных противоправных посягательств.

АКС осуществляет научно-методическое обеспечение общественных расследований фактов коррупции, общественное обсуждение и осуждение фактов коррупции.

АКС имеет право иметь в своем составе необходимые для работы подразделения, печати и документооборот, внутренние звания, специальную форму и символику.

АКС руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, настоящим Положением, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, конституциями и законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, изданными в пределах их полномочий.

АКС является добровольной полувоенной службой по организации антикоррупционного образования взрослых к противодействию коррупции, а также другим вызовам и угрозам безопасности гражданам России.

Добровольная полувоенная служба – учебно-практическая деятельность граждан по противодействию коррупции, осуществляемая без насилия на основе организации массовых этических оценок социально-значимых решений, а также общественных и гражданских слушаний.

Коррупция, коррупционные проявления – один из наиболее опасных способов безнравственного поведения социальных субъектов, ставящий под угрозу общественные и государственные устои.

Социальный субъект – отдельный человек, группы людей и их объединения, организации, предприятия, государства, корпорации. Социальное действие – результаты активности социального субъекта: намерения, заявления, решения, поступки.

Негативное гражданское согласие – консолидированное осуждающее мнение множества социальных субъектов по поводу действий (бездействия) других социальных субъектов.

Противодействие коррупции – действия социальных субъектов по предотвращению безнравственных действий других социальных субъектов с помощью консолидации негативного гражданского согласия в оценке коррупционных действий.

Общественные слушания (гражданские слушания) – процесс глобального нравственного дискурса, воспитание свободой гражданкой ответственности в ходе разработки, обсуждения, утверждения и контроля любых социально-значимых решений. Все решения органов государственной власти и органов местного самоуправления проходят общественные слушания, в

ходе которых осуществляется их массовое этическое оценивание. Документы, оцененные как потенциально ущербные для граждан, рекомендуются к доработке.

Основной **целью** АКС является организация антикоррупционного образования взрослых, воспитание свободой в ходе общественных, гражданских слушаний.

АКС решает следующие **задачи**:

Антикоррупционное образование и просвещение взрослых.

Правовое воспитание.

Консолидация государственных и общественных сил против криминала, терроризма, организованной преступности и коррупции.

Научно-методическое обеспечение проведения общественных расследований, обсуждений и осуждений фактов коррупции.

Противодействие коррупции и организованной преступности на основе организации общественного расследования, обсуждения и осуждения фактов коррупции и их массовой этической оценки.

Координация деятельности региональных комитетов общественной безопасности (КОБРА) по противодействию коррупции в Российской Федерации.

В соответствии с возложенными задачами АКС осуществляет следующие функции:

1. Научно-методическое обеспечение самозащиты граждан от подкупа должностных лиц государственных органов власти и органов местного самоуправления.

2. Научно-методическое обеспечение самозащиты граждан от подкупа судей и должностных лиц судов.

3. Научно-методическое обеспечение самозащиты граждан от использования служебного положения должностных лиц государственных органов власти и органов местного самоуправления Российской Федерации в корыстных целях.

4. Научно-методическое обеспечение общественного расследования, обсуждения и осуждения фактов коррупции.

### Пути борьбы с коррупцией

1. Преодоление внутриведомственной и вневедомственной разобщенности органов государственной власти, в основе которой лежит скрытая от общественности негласная борьба за передел материально-финансового, силового и социального ресурса.

2. Укрепление взаимодействия органов государственной власти на основе системы непрерывного нравственного воспитания руководителей всех уровней власти, на основе массовой общественно-научной экспертизы решений в области управления собственностью и ресурсами страны.

3. Преодоление межконфессиональных противоречий, создание совместных органов духовного управления, широкий диалог со светскими идеологами, объединение на нравственной и созидательной основе представителей всех религий.

4. В основе действий исполнителей и организаторов коррупции лежит возможность получения материальной и личной выгоды. Эта возможность санкционирована агрессивной идеологией «набивания собственных карманов любой ценой», захватившей руководителей разных уровней власти. Материальная выгода, «монетарное» мышление выступают основой коррупции. Ликвидация же этой основы происходит путем углубления демократии за счет организации дискурса руководителей и массовых и независимых научно-общественных экспертных советов по всем государственным программам и процедурам их исполнения. Научно-экспертной общественной среде в форме заседаний Государственно-общественных научных экспертных советов (ГОНЭСов) предоставляется право выражения публичного недоверия должностным лицам, что в обязательном порядке должно быть освещено в средствах массовой информации как факт «потери лица» государственного служащего, компрометирующего саму государственную власть.

5. Контроль за государственными служащими со стороны общества будет осуществляться Антикоррупционной службой. Ее кадры проходят специальную подготовку и имеют высокие морально-психологические качества, нравственно зрелы и не обременены монетарным мышлением. Кроме того, деятельность данных лиц является объектом внимания государственно-общественных научных экспертных советов. Так **общество укрепляет свою безопасность, участвуя в экспертизе результатов деятельности сотрудников и общественных следователей Антикоррупционной службы.**

6. Идентификация безнравственных лиц и вывод их из власти осуществляется на основе публичного решения значимой части населения того административно-территориального образования, в котором намечена ротация управленческих кадров. Аналогичным образом и закрепление во власти авторитетных нравственно-зрелых лиц осуществляется на основе

публичного решения значимой части населения, которое сопровождается также наделением собственностью, публично признанной обществом через экспертные процедуры легитимной, – что исключает дальнейшую борьбу за ее передел.

8. Осуществление стратегического инвестирования в функциональное восстановление государственных учреждений социально-культурной сферы создает возможность для сохранения государственных функций нравственного, правового, патриотического, гражданского, культурного воспитания граждан. Восстановленные государственные учреждения социально-культурной сферы явятся материальной базой борьбы с коррупцией в современных условиях.

9. Организационные структуры, создаваемые для борьбы с коррупцией, должны носить надведомственный общественно-государственный характер и подчиняться народным собраниям и государственно-общественным научным экспертным советам, осуществляющим публичную экспертизу и оценку результатов общественного контроля.

# ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА СЛУЖЕБНЫМ ПОВЕДЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОЙ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ

Общий смысл термина “**коррупция**” можно определить посредством установления системы признаков, характеризующих в своей совокупности специфику явления. К данным признакам относятся: совершение или угроза совершения общеопасных деяний, направленность их на хищение материальных ценностей у населения или какой-то его части, оказание влияния на принятие социально-экономического решения государством, международной организацией, физическим, юридическим лицом или группой лиц. По своей сути коррупция есть проявление политической борьбы с использованием государственной власти. Она является формой “законного отъема собственности и ценностей” у граждан. Коррупция носит системный характер, выступая, таким образом, *универсальным орудием* «законного» передела материально-финансового, социального и силового ресурса.

Коррупция – это совершение принудительных действий с использованием административного ресурса, злоупотребления государственной власти в отношении ценностей намеченной группы людей с целью передела материально-финансового, социального и силового ресурса. Коррупция предполагает совершение лицом, «купившим» себе административные полномочия в системе государственной власти, действий, выгодных организаторам коррупции.

Коррупции свойственен общественно опасный характер адресных принудительных действий, могущих повлечь административные санкции к тем лицам, которые препятствуют скрытому переделу собственности. Устрашающее воздействие осуществляется на индивидуальном и групповом уровнях. Адресанты воздействия подвергаются административному прямому давлению со стороны чиновников, ставших на путь двойной морали и служения «золотому тельцу». Административное давление имеет локальное применение и адресовано не коррумпированным органам власти на инвестиционно привлекательной территории. Действия коррупционеров носят официальный характер и не освещаются СМИ, что усиливает эффект административного давления и злоупотребления властью.

**Степень угрозы коррупции увеличивается** вследствие того, что в руках современных организаторов коррупции и исполнителей их воли оказывается государственная власть, новейшие технологии в области идеологического, информационного, психического, финансового, радиационного, биологического, химического и т.п. оружия массового поражения, самые современные виды транспорта и связи, средств технического проникновения и слежки, силовой (правоохранительный) и правовой (законодательный) ресурсы давления, процедуры выборов в законодательные и исполнительные органы государственной власти. **Всё это что делает коррупцию проблемой не только общенационального, но и глобального характера.**

**Главный источник коррупции** – это передел собственности и материальных ресурсов, принимающий форму общественных противоречий политического, социального, экономического, структурно-организационного характера.

**Доктрина “законного отъема” по переделу материально-финансовых, социальных и силовых ресурсов, оправдывающая применение административного ресурса для достижения политических и экономических целей, основана на “сверхвласти денег”.** Этим обстоятельством стимулируется создание двойной морали в государственных органах власти и обществе, морально разлагаются разные слои населения и подготавливается почва для коррупции. Особо опасным является тот факт, что само государство используется как средство передела “материи” и подавления здоровой социальной активности общественных сил различными путями и способами, начиная от административных санкций и кончая уголовно-криминальными преследованиями неугодных коррупции лиц.

Субъектами коррупции выступают транснациональные компании (ТНК), создающие подконтрольные им официальные органы власти на территории массового сбыта своей продукции.

**К факторам поддержания и стимулирования коррупции относятся:**

– доминирование культа безудержного потребления, служения «золотому тельцу»;

- существование руководителей, осуществляющих торговлю административным ресурсом;
- активизация деятельности транснациональных компаний на территории России и ближнего зарубежья, что выражается, в частности, в усилении административного давления на государственные учреждения с целью их ликвидации и передачи в частный сектор их собственности.

#### **Пути борьбы с коррупцией:**

7. Преодоление внутриведомственной и вневедомственной разобщенности органов государственной власти, в основе которой лежит скрытая от общественности негласная борьба за передел материально-финансового, силового и социального ресурса.

8. Укрепление взаимодействия органов государственной власти на основе системы непрерывного нравственного воспитания руководителей всех уровней власти, на основе массовой общественно-научной экспертизы решений в области управления собственностью и ресурсами страны.

9. Преодоление межконфессиональных противоречий, создание совместных органов духовного управления, широкий диалог со светскими идеологами, объединение на нравственной и созидательной основе представителей всех религий.

10. В основе действий исполнителей и организаторов коррупции лежит возможность получения материальной и личной выгоды. Эта возможность санкционирована агрессивной идеологией «набивания собственных карманов любой ценой», захватившей руководителей разных уровней власти. Материальная выгода, «монетарное» мышление выступают основой коррупции. Ликвидация же этой основы происходит путем углубления демократии за счет организации дискурса руководителей и массовых и независимых научно-общественных экспертных советов по всем государственным программам и процедурам их исполнения. Научно-экспертной общественной среде предоставляется право выражения публичного недоверия должностным лицам, что в обязательном порядке должно быть освещено в средствах массовой информации как факт «потери лица» государственного служащего, компрометирующего саму государственную власть.

11. Контроль за государственными служащими со стороны общества должен осуществляться специальными службами, кадры которых прошли специальную подготовку и имеют высокие морально-психологические качества, нравственно зрелы и не обременены монетарным мышлением. Они налаживают и поддерживают оперативный контакт с лицами, имеющими в собственности (пользовании, владении, распоряжении) новейшие технологии в области идеологического, информационного, психического, финансового, радиационного, биологического и химического и т.д. оружия массового поражения, самые современные виды транспорта, связи, средств технического проникновения и слежения, административный (властный) и правовой ресурсы давления, процедуры выборов в законодательные и исполнительные органы государственной власти. Кроме того, деятельность данных лиц является объектом внимания массовых научно-общественных экспертных советов. Таким образом **общество укрепляет свою безопасность, участвуя в массовой экспертизе деятельности лиц, облечённых властью**. Идентификация безнравственных лиц и вывод их из власти осуществляется на основе публичного решения значимой части населения того административно-территориального образования, в котором намечена ротация управленческих кадров. Аналогичным образом и закрепление во власти авторитетных нравственно-зрелых лиц осуществляется на основе публичного решения значимой части населения, которое сопровождается также наделением собственностью, публично признанной обществом через экспертные процедуры легитимной, – что исключает дальнейшую борьбу за ее передел.

6. Основные идеи обеспечения коррупции: идея «всё только для своего кармана», идея «приоритета сверхвласти денег над судебной, законодательной и исполнительной властью» – нейтрализуются за счет запуска в общественное сознание наднациональной, надпартийной, надконфессиональной идеологии нравственности, основанной на применении фундаментального нравственного закона человечества: ненасесение ущерба себе, ближним, природе, гармония материальных и духовных устремлений и действий, баланс прав и обязанностей. Сочетание непрерывного трудового и нравственного воспитания детей с таким же воспитанием взрослых обеспечивает поддержку новой идеологии, ликвидирует идейную почву подготовки кадров для коррупции.

7. В постиндустриальном обществе ключевую роль играет образование государственных служащих. Это один из важнейших факторов борьбы с коррупцией.

Важно сформулировать требования политических партий к более широкому и системному подходу к образованию государственных служащих во всех регионах страны. В частности, понятие **«образование государственного служащего»**, по-видимому, **должно включать в себя** не только «информирование» и привитие различных профессиональных навыков государственного управления, но и **систему непрерывного нравственного воспитания**.

8. Осуществление стратегического инвестирования в функциональное восстановление государственных учреждений социально-культурной сферы (наука, образование, культура, здравоохранение, спорт) создает возможность для сохранения государственных функций нравственного, правового, патриотического, гражданского, культурного воспитания граждан. Восстановленные государственные учреждения социально-культурной сферы явятся материальной базой борьбы с коррупцией в современных условиях.

9. Муниципальные организационные структуры, создаваемые для борьбы с коррупцией, должны носить надведомственный общественно-государственный характер и подчиняться народным собраниям муниципальных образований.

Деятельность данных структур должна носить открытый характер, направленный на углубление демократии и создание прозрачности решений в вопросах собственности и ресурсов.

Оценкой же результатов борьбы с коррупцией должно заниматься само общество, и формой такой оценки выступает общественный контроль за деятельностью государственного служащего и органа государственной власти.

Из содержания пункта 3 Конституции Российской Федерации (раздел I, глава 1), а именно:

*«1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.*

*2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.*

*3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.*

*4. Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуется по федеральному закону»*

– следует, что единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Никто не может присваивать власть в Российской Федерации.

Непосредственное осуществление власти означает управление материальными, нематериальными и людскими ресурсами Российской Федерации. Управление включает в себя целеполагание, планирование, организацию, исполнение и контроль за результатами. Именно общественный или народный контроль, как часть непосредственного осуществления власти народом Российской Федерации, предполагает оценку общественной значимости служебного поведения государственных служащих, занятых на основании соответствующих законов реализацией народовластия в сфере управления материальными, нематериальными и людскими ресурсами.

В соответствии с пунктом 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации (раздел I, глава 2), а именно:

*«3. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, **нравственности**, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства»*

– деятельность государственных служащих, исполняющих тот или иной федеральный закон, не должна наносить ущерб, во-первых, основам конституционного строя Российской Федерации; во-вторых, **нравственности**; в-третьих, здоровью; в-четвертых, правам и законным интересам граждан; в-пятых, обеспечению обороны Российской Федерации; в-шестых, безопасности России.

Основываясь на требованиях статьи 15 Конституции Российской Федерации (раздел I, глава 1), а именно:

*«1. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.*

*2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.*

*3. Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.*

*4. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.*

*Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора»*

– народ Российской Федерации осуществляет через общественные объединения и иные общественные образования (народные собрания, государственно-общественные научные экспертные советы, политические партии и т.д.) защиту прав и свобод граждан от противоправных решений и действий представителей государственных органов власти и органов местного самоуправления, а также общественный контроль за деятельностью должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций.

Указом Президента Российской Федерации № 885 от 12.08.2002 года «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» определены общие принципы служебного поведения государственных служащих, направленные на повышение доверия общества к государственным институтам, на обеспечение условий для добросовестного и эффективного исполнения государственными служащими должностных (служебных) обязанностей, на исключение злоупотреблений на государственной службе.

Статьей 2 Уголовного кодекса Российской Федерации, а именно:

*«1. Задачами настоящего Кодекса являются: охрана прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя Российской Федерации от преступных посягательств, обеспечение мира и безопасности человечества, а также предупреждение преступлений.*

*2. Для осуществления этих задач настоящий Кодекс устанавливает основание и принципы уголовной ответственности, определяет, какие опасные для личности, общества или государства деяния признаются преступлениями, и устанавливает виды наказаний и иные меры уголовно-правового характера за совершение преступлений»*

– определены объекты преступных посягательств, а именно права и свободы гражданина, собственность, общественный порядок, общественная безопасность, безопасность окружающей среды, безопасность конституционного строя Российской Федерации, то есть, в том числе **нравственность** и здоровье граждан, оборона Российской Федерации (статья 55 Конституции Российской Федерации).

Таким образом, в Конституции Российской Федерации, Указе Президента Российской Федерации № 885 от 12.08.2002 года, Уголовном Кодексе Российской Федерации определены предметы общественного контроля за служебным поведением государственных служащих.

### **Предметы общественного контроля**

Предметами общественного контроля являются:

1. Низкий профессиональный уровень государственного служащего, формальная подготовка, отсутствие специальных знаний в области государственного управления, целей и задач эффективной работы государственного органа.

2. Исключение соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина из основного смысла и содержания деятельности органов государственной власти и государственных служащих.

3. Наличие действий, связанных с влиянием личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению государственным служащим должностных (служебных) обязанностей.

4. Невнимательность и некорректность в общении с гражданами и представителями организаций.

5. Проявление нетерпимости и неуважения к обычаям и традициям народов России.

6. Создание конфликтных ситуаций, наносящих ущерб репутации или авторитету государственного органа.

7. Поведение, вызывающее сомнение в добросовестном исполнении государственным служащим должностных (служебных) обязанностей.

Субъектами общественного контроля служебного поведения государственного служащего выступают граждане Российской Федерации. Организационное обеспечение общественного контроля осуществляется профильными общественными объединениями и государственно-общественными научными экспертными советами. Результаты общественного контроля доводятся до широкой общественности и органов государственной власти.

Результаты контроля оценивают эксперты, обладающие специальными знаниями (ученые).

### **Принципы оценки**

Принципами оценки являются:

1. Принцип нравственности: нанесение человеком ущерба себе, другим людям, обществу, природе, баланс материальных и духовных устремлений и действий, прав и обязанностей перед обществом.
2. Принцип здоровья: полное государственное обеспечение системы медицинского просвещения, массовой и комплексной профилактики, диагностики, лечения и реабилитации.
3. Принцип прав и свобод граждан: права и свободы гражданина ограничены нравственной ответственностью перед обществом и неограниченны в своем нравственном проявлении.
4. Принцип обеспечения обороны страны: обязательная воинская служба граждан, допризывная военно-профессиональная подготовка детей и юношей, непрерывное военно-патриотическое и нравственное воспитание и обучение детей и взрослых, общественно полезный труд граждан, исключительная монополия государства на сырьевые, энергетические и военно-технические, военно-технологические ресурсы, вооружение, технику и боеприпасы.
5. Принцип безопасности государства: Президент России и Правительство России служат многонациональному народу России, осуществляют свою деятельность на нравственном основании, общество контролирует и оценивает эффективность государственной власти через государственно-общественные научные экспертные советы и контролирует ее через общественные организации содействия безопасности России.

### **ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ОБЩЕСТВЕННОЙ НАУЧНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ**

1. Экспертиза осуществляется на нравственной основе. Изучая предмет исследования, эксперт определяет следующее: 1) меру ущерба, наносимого субъектом себе, ближайшему окружению, обществу, среде обитания; 2) признаки баланса духовных и материальных устремлений и действий, прав и обязанностей субъекта.
2. Экспертная оценка носит надконфессиональный, наднациональный, надпартийный социально-значимый характер.
3. Экспертная оценка должна быть массовой: в ее создании принимают участие ученые и представители общественности, заинтересованные в построении социального государства и власти на нравственной основе.
4. Все, что в государственно-общественной жизни люди поддерживают – существует. Все, что они перестают поддерживать, благодаря массовой экспертной оценке исчезает. Так может исчезнуть из власти, например, безнравственный чиновник, деятельность которого получила негативную массовую научную экспертную оценку.
5. Ряд граждан, пораженных идеологией набивания собственных карманов любой ценой, купивших должности во власти, поддерживают у общества ложное представление о незыблемости существующего порядка. Однако он незыблем лишь до тех пор, пока его поддерживают отлученные от власти и информации граждане. Участвуя в экспертизе, люди называют вещи своими именами и перестают поддерживать словом и делом тех должностных лиц, деятельность которых наносит обществу очевидный ущерб. Они открыто голосуют за правду и выносят поощрительные или осуждающие решения.
6. Разумеется, сопротивление объективной экспертизе будет оказываться всегда и всевозможными безнравственными способами; поэтому эксперту нужно проявить лучшие человеческие качества, если он хочет уже сегодняшней день своих детей, родственников и общества сделать действительно счастливым.
7. Требованию общественного мнения подчиняются все. Его формируют массовые эксперты, действующие на принципах нравственности и научности.
8. Важнейшие перемены в жизни человечества совершаются только тогда, когда меняется общественное мнение. Массовые эксперты добывают истину и делают ее всеобщим достоянием. Она делает людей свободными от мнения о вседозволенности ряда лиц, пораженных монетарными установками. Осуждение таких лиц становится практическим критерием истины.
9. Люди, готовые насилем поддерживать безнравственность, становятся ее жертвами. Люди, нравственными делами поддерживающие других людей, становятся носителями объективного общественного мнения, субъектами его преобразующей эволюционной деятельности. Поэтому каждый эксперт становится добровольцем нравственного пути.

**Вывод.**

Практическое осуществление общественного контроля за деятельностью государственных служащих позволит получить следующие социально значимые результаты:

1. Обеспечение безопасности России, а также содействие безопасному проживанию граждан России на территории России и за рубежом.
2. Обеспечение комплексной безопасности во всех сферах жизнедеятельности, включая экономическую, экологическую, правовую, информационную и духовно-нравственную безопасность граждан на территории России и за рубежом – в соответствии с Конституцией Российской Федерации, с законодательством Российской Федерации, с нормами международного права, с уставами общероссийских союзов общественных объединений; содействие органам государственной власти в реализации национальной государственной политики, программ гармоничного развития межнациональных и межконфессиональных отношений, программ борьбы с наркоманией и беспризорностью, программ возрождения институтов гражданского общества, программ борьбы с терроризмом, коррупцией и организованной преступностью, государственных молодежных программ, включая возрождение массовых физкультурных и спортивных движений.
3. Защита прав и свобод граждан от противоправных решений и действий представителей государственных органов власти и органов местного самоуправления.
4. Общественная прозрачность деятельности должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций.
5. Общественная прозрачность формирования и расходования бюджетов исполнительных и законодательных органов власти, избирательного процесса.

# СОДЕРЖАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ И ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

## I. Общие положения общественного контроля

### Сфера применения статьи 3 Конституции РФ

1. Статья 3 Конституции РФ (раздел I, глава 1) регулирует отношения в области защиты права народа Российской Федерации в сфере контроля за деятельностью государства. Конституция РФ определяет право общественных организаций, государственно-общественных научных экспертных советов, общественных движений (органов общественного контроля) на осуществление общественного контроля за деятельностью федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

2. Требования статьи 3 Конституции РФ не применяются к мероприятиям по общественному контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органов общественного контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и на них не возлагаются обязанности по предоставлению информации и исполнению требований органов общественного контроля, а также к мероприятиям по общественному контролю, проводимым в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по их инициативе.

3. Положения статьи 3 Конституции РФ применяются к отношениям, связанным с проведением общественного налогового контроля, общественного валютного контроля, общественного бюджетного контроля, общественного банковского и страхового контроля, а также других видов деятельности органов государственной власти, в том числе транспортного контроля (в пунктах пропуска транспортных средств через Государственную границу Российской Федерации, а также в стационарных и передвижных пунктах на территории Российской Федерации); общественного контроля администрации морских, речных портов и инспекторских служб гражданской авиации аэропортов на территориях указанных портов; общественного контроля, осуществляемого в области обеспечения безопасности движения, экологической безопасности и санитарно-эпидемиологического благополучия на железнодорожном транспорте; общественного таможенного контроля; общественного иммиграционного контроля; общественного контроля за безопасностью использования атомной энергии; общественного контроля за обеспечением защиты государственной тайны; общественного санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного и ветеринарного контроля в пунктах перехода Государственной границы Российской Федерации; общественного контроля за объектами, признаваемыми опасными в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также за особо важными и режимными объектами, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации; общественного контроля за оперативно-розыскными мероприятиями, дознанием, предварительным следствием, прокурорским надзором и правосудием; общественного метрологического контроля (надзора); общественного строительного контроля.

4. На основании статьи 3 Конституции РФ устанавливаются: порядок проведения мероприятий по контролю, осуществляемых органами общественного контроля; права государственных служащих и органов государственной власти при проведении общественного контроля, меры по защите их прав и законных интересов; обязанности органов общественного контроля и их должностных лиц при проведении мероприятий по общественному контролю.

5. Если международным договором Российской Федерации предусмотрены иные правила, нежели те, которые установлены федеральными законами РФ, то применяются правила международного договора.

**Основные понятия, используемые для практической реализации требований статьи 3 Конституции РФ**

В целях практической реализации требований статьи 3 Конституции РФ используются следующие основные понятия:

общественный контроль – проведение проверки выполнения государственным служащим или государственным органом при осуществлении их деятельности обязательных требований к обеспечению защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, законных прав и интересов граждан, обороноспособности страны, безопасности России (далее также – требования);

мероприятие по общественному контролю – совокупность действий должностных лиц органов общественного контроля, связанных с проведением проверки выполнения государственным служащим или органом государственной власти обязательных требований, с осуществлением необходимых исследований (испытаний), экспертиз, с оформлением результатов проверки и принятием мер по результатам проведения мероприятия по общественному контролю;

государственно-общественный научный экспертный совет – независимое постоянное собрание ученых (кандидатов и докторов наук); государственных служащих; лиц, обладающих специальными познаниями; лидеров общественных, политических и религиозных организаций; руководителей учреждений, предприятий, организаций и проектов, создаваемое на основании принципа общественного самоуправления. Постоянное собрание лиц со специальными познаниями участвует в комплексной публичной экспертизе результатов общественного контроля и утверждает (не утверждает) заключение общественного контроля, определяя (не определяя) признаки ущерба конституционному строю, нравственности, здоровью, правам и законным интересам граждан, обеспечению обороны страны и безопасности государства;

общественная организация – некоммерческая организация, созданная путем объединения граждан и имеющая своей основной целью обеспечение добросовестного осуществления профессиональной деятельности государственным органом власти и государственными служащими;

общественное движение – постоянное собрание граждан, созданное для защиты основ конституционного строя, нравственности, реализации законных прав и интересов граждан, обеспечения обороны страны и безопасности России.

### **Принципы защиты прав государственных служащих и органов государственной власти при проведении общественного контроля**

Основными принципами защиты прав государственных служащих и органов государственной власти при проведении общественного контроля (надзора) являются:

презумпция добросовестности государственного служащего или органа государственной власти;

соблюдение международных договоров Российской Федерации;

открытость и доступность для граждан документооборота органа государственной власти;

проведение мероприятий по контролю гражданами, уполномоченными общественными организациями и должностными лицами общественных организаций органов общественного контроля;

оценка предмета проводимого мероприятия по общественному контролю с точки зрения компетенции экспертов, участвующих в изучении материалов общественного контроля;

периодичность и оперативность проведения мероприятия по общественному контролю, предусматривающего полное и максимально быстрое проведение его в течение установленного срока;

публичность мероприятий по контролю, проводимых органами общественного контроля;

обязательность выполнения нравственных требований лиц, участвующих в осуществлении общественного контроля;

устранение в полном объеме органами государственной власти и государственными служащими допущенных нарушений, выявленных в ходе осуществления общественного контроля;

ответственность государственных органов власти и государственных служащих за нанесение ущерба нравственности, здоровью, законным правам и интересам граждан, обороноспособности страны, безопасности России;

недопустимость взимания органами общественного контроля (надзора) платы с органов государственной власти и государственных служащих за проведение мероприятий по общественному контролю.

### **Полномочия граждан при проведении общественного контроля**

К полномочиям граждан при проведении общественного контроля относятся:

организация общественного контроля на территории Российской Федерации общественными движениями и организациями;  
 координация деятельности органов общественного и государственного контроля в Российской Федерации в соответствующей сфере контроля;  
 обеспечение исполнения обязанностей государственных служащих и органов государственной власти.

### **Предмет общественного контроля**

Предметом общественного контроля (см. с.12) являются следующие признаки угрозы обществу со стороны государственных служащих, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, публично обнаруживших следующие признаки профессиональной деформации:

отсутствие специальных знаний в области государственного управления, целей и задач эффективной работы государственного органа;

исключение соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина из основного смысла и содержания деятельности органов государственной власти и государственных служащих;

наличие действий, связанных с влиянием личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению государственным служащим должностных (служебных) обязанностей;

невнимательность и некорректность в общении с гражданами и представителями организаций;

проявление нетерпимости и неуважения к обычаям и традициям народов России; создание конфликтных ситуаций, наносящих ущерб репутации или авторитету государственного органа;

поведение, вызвавшее сомнение в объективном исполнении государственным служащим должностных (служебных) обязанностей.

### **Основные задачи и направления деятельности органов общественного контроля**

Органы общественного контроля призваны вести систематическую проверку содержания деятельности государственных служащих и государственных органов власти, решительно выступать против всего, что наносит ущерб конституционному строю, нравственности, здоровью, законным правам и интересам граждан, обороноспособности страны и безопасности государства.

Органы общественного контроля в пределах своей компетенции осуществляют деятельность по следующим направлениям:

организуют оценку на антикоррупционность решений руководителей государственных органов власти;

контролируют выполнение государственных планов, программ и концепций;

выявляют резервы страны, добиваются их использования, повышения эффективности духовного и материального производства и качества работ, внедрения в производство достижений науки и техники, передового опыта, экономного использования материальных ресурсов и денежных средств, рационального использования и улучшения охраны природных ресурсов;

ведут борьбу с нарушениями государственной дисциплины и этики государственной службы, с проявлениями местничества, ведомственного подхода к делу; с бесхозяйственностью и расточительством, волокитой и бюрократизмом, любыми попытками обмана общества и государства, с посягательством на государственную собственность;

способствуют совершенствованию работы государственных органов власти, внедрению научной организации труда и управления, улучшению проверки исполнения принятых решений в органах государственного управления, проверяют результативность ведомственного контроля, добиваются повышению его действенности;

осуществляют контроль соблюдения государственными служащими законов и нравственных стандартов поведения при рассмотрении заявлений, жалоб граждан, проводят проверки состояния этой работы в организациях, учреждениях и предприятиях.

Все своей деятельностью органы общественного контроля должны способствовать улучшению работы учреждений, организаций и предприятий, нравственному воспитанию их сотрудников, предупреждать должностных лиц от ошибок и упущений в работе, добиваться устранения выявленных недостатков.

На лиц, виновных в допущенных недостатках или нарушениях, органы общественного контроля воздействуют путем общественного обсуждения и осуждения их неправильных действий на заседаниях государственно-общественных научных экспертных советов, так и привлечении данных лиц к ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Деятельность органов общественного контроля основывается на строгом соблюдении законов, способствует охране правопорядка, нравственности, здоровья, законных прав и интересов граждан, обороноспособности страны и безопасности государства.

### **Коллективность в работе органов общественного контроля**

Органы общественного контроля работают на основе коллективности, выражающейся в широком привлечении трудящихся к контролю, коллегиальном обсуждении результатов проверок, определении мер по предупреждению и устранению недостатков, решении вопросов об ответственности лиц, допустивших недостатки или нарушения.

### **Гласность общественного контроля**

Гласность общественного контроля – неременное условие его действенности. О результатах проверок и принятых по ним мерах органы общественного контроля доводят до сведения трудовых коллективов, систематически информируют население о своей работе на собраниях, в печати, по телевидению и радио, в электронных информационных средах.

### **Взаимоотношения органов общественного контроля с органами государственной власти**

Органы общественного контроля при осуществлении задач народного контроля поддерживают связь с соответствующими государственными органами и совместно действуют в интересах Российской Федерации.

### **Принципы общественной оценки результатов деятельности государственного служащего или федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации**

Принципами общественной оценки результатов деятельности государственного служащего или федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации являются следующие положения:

принцип нравственности: нанесение человеком ущерба себе, другим людям, обществу, природе, баланс материальных и духовных устремлений и действий, прав и обязанностей перед обществом;

принцип здоровья: обеспечение достаточной для восстановления и поддержания здоровья гражданина России государственной системы медицинского просвещения, массовой и комплексной профилактики, диагностики, лечения и реабилитации;

принцип прав и интересов граждан: права и интересы граждан ограничены нравственной ответственностью перед обществом и неограниченны в своем нравственном проявлении;

принцип обеспечения обороны страны: обязательная воинская служба граждан мужского пола; допризывная военно-профессиональная подготовка детей и юношей; непрерывное военно-патриотическое и нравственное воспитание и обучение детей и взрослых; общественно полезный труд граждан; исключительная монополия государства на сырьевые, энергетические и военно-технические, военно-технологические ресурсы, вооружение, технику и боеприпасы;

принцип безопасности государства: Президент России и Правительство России служат многонациональному народу России, осуществляют свою деятельность на нравственном основании, общество контролирует и оценивает эффективность государственной власти через государственно-общественные научные экспертные советы, общественные организации и общественные движения.

### **Принципы государственно-общественной научной экспертизы результатов деятельности государственного служащего или федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации**

Принципами государственно-общественной научной экспертизы деятельности государственного служащего или федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации являются следующие положения:

экспертиза осуществляется на нравственной основе. Изучая предмет исследования, эксперт определяет следующее: 1) меру ущерба, наносимого субъектом себе, ближайшему окружению, обществу, природе; 2) признаки баланса духовных и материальных устремлений и действий, прав и обязанностей субъекта перед обществом;

экспертная оценка носит надконфессиональный, наднациональный, надпартийный, социально-значимый характер;

экспертная оценка должна быть массовой: в ее создании принимают участие ученые и представители общественности, заинтересованные в построении социального государства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на нравственной основе.

### **Результаты общественной оценки и государственно-общественной научной экспертизы результатов деятельности государственного служащего или федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации**

Результатом общественной оценки и государственно-общественной научной экспертизы деятельности государственного служащего или федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации являются следующие положения, утвержденные заседанием государственно-общественного научного экспертного совета:

фактические ценности и цели деятельности государственного служащего или федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

фактический уровень нравственной зрелости государственного служащего или руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

фактическая научная квалификация государственного служащего или руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

фактический уровень профессиональной компетентности государственного служащего или руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

социометрический статус государственного служащего, руководителя федерального органа исполнительной власти, руководителя органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в управляемых коллективах;

референтная группа государственного служащего, руководителя федерального органа исполнительной власти, руководителя органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в управляемых коллективах;

фактический объем пользы для государства, принесенный деятельностью государственного служащего, руководителя федерального органа исполнительной власти, руководителя органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

фактический объем пользы для общества, принесенный деятельностью государственного служащего, руководителя федерального органа исполнительной власти, руководителя органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

фактический объем ущерба, нанесенного гражданам, народу Российской Федерации и его государству, деятельностью государственного служащего, руководителя федерального органа исполнительной власти, руководителя органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

### **Система, порядок образования и функции органов общественного контроля**

Общественные организации, имеющие задачи участия в общественном контроле, определенные их уставами и положениями, входят в систему народного контроля.

Координирующую роль в системе народного контроля выполняет Антикоррупционная служба (КОБРА), имеющая следующие уставные цели и задачи:

#### **Цели:**

Содействие органам государственной власти в обеспечении безопасности России.

Содействие безопасному проживанию граждан России на территории России и за рубежом, а так же обеспечение комплексной безопасности во всех сферах жизнедеятельности и социально-экономического обеспечения, включая экономическую, экологическую, правовую, информационную и духовно-нравственную безопасность граждан.

Содействие органам государственной власти в реализации:

- национальной государственной политики;
- программ толерантного развития межнациональных и межконфессиональных отношений;
- государственных молодежных программ, включая возрождение массовых физкультурных и спортивных движений;
- программ борьбы с наркоманией и беспризорностью;
- программ возрождения институтов гражданского общества;
- программ борьбы с терроризмом, коррупцией, организованной преступностью.

Участие в соответствии с действующим законодательством в защите прав и свобод граждан от противоправных решений и действий представителей государственных органов власти и органов местного самоуправления.

Участие в соответствии с действующим законодательством в осуществлении общественного контроля за деятельностью должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций.

**Задачи:**

1. Осуществление приема граждан, рассмотрение их предложений, заявлений и жалоб, принятие мер к решению поставленных в них вопросов.
2. Содействие совершенствованию работы органов государственной власти и органов местного самоуправления, общественная проверка принимаемых ими решений.
3. Оказание поддержки и помощи гражданам и организациям в защите их прав, свобод и законных интересов, гарантированных Конституцией Российской Федерации и международными соглашениями.
4. Участие в повышении уровня правового информирования населения.
5. Участие в осуществлении общественного контроля за исполнением законов и иных нормативных правовых актов со стороны граждан и должностных лиц.
6. Содействие осуществлению реализации федеральных и региональных программ и планов социально-экономического развития.
7. Содействие осуществлению общественного контроля за распоряжением государственной и муниципальной собственностью, за исполнением госбюджета.
8. Взаимодействие с Общественной палатой Российской Федерации в осуществлении общественной экспертизы и контроля.
9. Развитие материально-технической базы организации и ее структур.
10. Развитие и укрепление связей с контролирующими организациями Российской Федерации и зарубежных стран; с международными организациями, в частности с Международной организацией высших контрольных органов.
11. Участие в муниципальных выборах по спискам общественных объединений.

## **II. Требования к организации и проведению мероприятий по общественному контролю**

### **Порядок проведения мероприятий по общественному контролю**

1. Мероприятия по общественному контролю проводятся на основании распоряжений (приказов) органов общественного контроля.

В распоряжении (приказе) о проведении мероприятия по общественному контролю указываются:

- номер и дата распоряжения (приказа) о проведении мероприятия по общественному контролю;
- наименование органа общественного контроля;
- фамилия, имя, отчество и должность лица (лиц), уполномоченного на проведение мероприятия по общественному контролю;
- наименование государственного органа власти или фамилия, имя, отчество государственного служащего, в отношении которых проводится мероприятие по общественному контролю;
- цели, задачи и предмет проводимого мероприятия по общественному контролю;
- заявления (жалобы) граждан – основания проведения мероприятия по общественному контролю;
- дата начала и окончания мероприятия по общественному контролю.

Распоряжение (приказ) о проведении мероприятия по общественному контролю либо его заверенная печатью копия предъявляется должностным лицом, осуществляющим мероприятие по

общественному контролю, руководителю или иному должностному лицу федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации одновременно с мандатом сотрудника общественной организации, осуществляющей мероприятия по общественному контролю.

2. Мероприятие по общественному контролю может проводиться только тем должностным лицом (лицами), которое указано в распоряжении (приказе) о проведении мероприятия по общественному контролю.

3. Продолжительность мероприятия по общественному контролю не должна превышать один месяц.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения специальных исследований (испытаний), экспертиз со значительным объемом мероприятий по общественному контролю, на основании мотивированного предложения должностного лица, осуществляющего мероприятие по общественному контролю, руководителем органа общественного контроля или его заместителем срок проведения мероприятия по общественному контролю может быть продлен, но не более чем на один месяц.

4. В целях проверки выполнения государственными служащими и федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации возложенных на них законных обязанностей органом общественного контроля проводятся плановые мероприятия по контролю.

В отношении одного федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации каждым органом общественного контроля плановое мероприятие по общественному контролю может быть проведено не более чем один раз год.

В отношении государственного служащего плановое мероприятие по общественному контролю может быть проведено не ранее чем через год с момента его назначения на государственную должность.

Положения абзацев второго и третьего настоящего пункта не применяются в отношении плановых мероприятий по общественному контролю при проведении общественного контроля за деятельностью руководителей федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации.

5. Внеплановой проверке, предметом которой является общественный контроль за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений, подлежит деятельность государственного служащего или федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации при выявлении в результате планового мероприятия по общественному контролю фактов нанесения ущерба обществу и дискредитации в глазах общественности федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Внеплановые мероприятия по общественному контролю проводятся органами общественного контроля также в случаях:

– получения информации от граждан о нанесении ущерба нравственности, здоровью, граждан, обороноспособности страны и безопасности России.

– обращения граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с жалобами на нарушения их прав и законных интересов действиями (бездействием) государственных служащих или федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, связанные с невыполнением ими обязательных требований, а также получения иной информации, подтверждаемой документами и иными доказательствами, свидетельствующими о наличии признаков таких нарушений.

Мероприятия по общественному контролю в случаях, установленных абзацами третьим и четвертым настоящего пункта, могут проводиться по мотивированному решению органа общественного контроля, в том числе в отношении иных государственных служащих и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеющих отношение к нанесению ущерба обществу.

Обращения, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган общественного контроля не могут служить основанием для проведения внепланового мероприятия по общественному контролю.

### **Порядок оформления результатов мероприятия по общественному контролю**

1. По результатам мероприятия по общественному контролю должностным лицом (лицами) органа общественного контроля, осуществляющим проверку, составляется акт установленной формы в двух экземплярах.

В акте указываются:

- дата, время и место составления акта;
- наименование органа общественного контроля (надзора);
- дата и номер распоряжения (постановления об общественном контроле), на основании которого проведено мероприятие по контролю;
- фамилия, имя, отчество и должность лица (лиц), проводившего мероприятие по общественному контролю;
- наименование проверяемого федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации или фамилия, имя, отчество государственного служащего, фамилия, имя, отчество, должность представителя федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации или государственного служащего, присутствовавших при проведении мероприятия по общественному контролю;
- дата, время и место проведения мероприятия по общественному контролю;
- сведения о результатах мероприятия по общественному контролю, в том числе о выявленных нарушениях, об их характере, о лицах, на которых возлагается ответственность за совершение этих нарушений;
- сведения об ознакомлении или об отказе в ознакомлении с актом представителя федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации или государственного служащего, а также лиц, присутствовавших при проведении мероприятия по общественному контролю, их подписи или отказ от подписи;
- подпись должностного лица (лиц), осуществившего мероприятие по общественному контролю.

К основному акту прилагаются акты об отборе копий документов, образцов (проб) продукции, обследовании объектов окружающей среды, протоколы (заключения) проведенных исследований (испытаний) и экспертиз, объяснения должностных лиц органов общественного контроля (надзора), работников, на которых возлагается ответственность за нарушения обязательных требований, и другие документы или их копии, связанные с результатами мероприятия по общественному контролю.

2. Один экземпляр акта с копиями приложений вручается руководителю федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации или его заместителю или их представителям под расписку либо направляется посредством почтовой связи с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта, остающемуся в деле органа общественного контроля.

3. В случае выявления в результате мероприятия по общественному контролю фактов ущерба конституционному строю Российской Федерации, нравственности, здоровью, законным правам и интересам граждан, обороноспособности страны и безопасности России – должностным лицом федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации составляется протокол об установлении факта нанесения ущерба обществу, где отображаются сведения, экспертные заключения, подтверждающие факт установления ущерба обществу или дискредитации федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в глазах общественности, и даются предписания об устранении выявленных нарушений:

- общественное осуждение государственного служащего или федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- общественное требование об отстранении от должности должностного лица федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- общественное требование о ликвидации федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- постановление об общественной защите должностного лица федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- постановление об общественной защите гражданина Российской Федерации;
- постановление об общественном контроле за деятельностью должностного лица федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- постановление об общественной защите учреждения, предприятия, организации.

4. Результаты мероприятия по общественному контролю, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о защите государственной тайны.

5. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и государственные служащие ведут журнал учета мероприятий по общественному контролю и выполнению требований органа общественного контроля.

В журнале учета мероприятий по общественному контролю должностным лицом органа общественного контроля производится запись о проведенном мероприятии по общественному контролю, содержащая сведения о наименовании органа общественного контроля, о дате и времени проведения мероприятия по общественному контролю, о правовых основаниях, целях, задачах и предмете мероприятия по общественному контролю, о выявленных нарушениях, о составленных протоколах, о выявленных фактах нанесения ущерба обществу, о сведениях, дискредитирующих федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъектов Российской Федерации или государственного служащего в глазах общественности, и о выданных предписаниях и постановлениях, а также указываются фамилия, имя, отчество, должность лица (лиц), осуществившего мероприятие по общественному контролю, и его (их) подпись.

Журнал учета мероприятий по общественному контролю должен быть прошит, пронумерован и удостоверен печатью органа общественного контроля.

При отсутствии журнала учета мероприятий по общественному контролю в акте, составляемом по результатам проведенного мероприятия по общественному контролю, делается соответствующая запись.

### **Меры, принимаемые должностными лицами органов общественного контроля по фактам нарушений, выявленных при проведении мероприятия по общественному контролю**

1. При выявлении в результате проведения мероприятия по общественному контролю фактов нанесения ущерба обществу, а именно: подрыва основ конституционного строя; коррупции; терроризма; корыстных побуждений, направленных на присвоение денежных сумм и материальных предметов и объектов собственности в процессе исполнения должностных обязанностей; ущерба нравственности, здоровью и законным правам и интересам граждан; обороноспособности страны и безопасности России со стороны государственного служащего или федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации, должностные лица органов общественного контроля обязаны принять меры по общественному контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждением, предотвращением возможного причинения вреда жизни, нравственности, здоровью людей, окружающей среде, имуществу граждан и учреждений различного вида собственности, обороноспособности страны и безопасности России, а также меры по привлечению лиц, допустивших нарушения, к публичной ответственности перед обществом, в том числе и к уголовной ответственности.

2. В случае, если при проведении мероприятия по общественному контролю будет установлено, что исполнение документа, подписанного должностным лицом федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации или государственным служащим, может причинить вред жизни, нравственности, здоровью, окружающей среде, имуществу и собственности граждан и юридических лиц, различного вида собственности, обороноспособности страны и безопасности России, орган общественного контроля обязан довести до сведения граждан Российской Федерации и органов государственной власти вышестоящей инстанции информацию об опасном документе и действиях государственного служащего или федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации первичной инстанции, о способах предотвращения возможного вреда, принять активные меры к недопущению причинения вреда.

3. Орган общественного контроля (региональное или муниципальное подразделение органа общественного контроля) может обращаться в суд с требованием о восстановлении в должности государственного (муниципального) служащего, руководителя государственного предприятия, учреждения, организации или его увольнении, о восстановлении или приостановлении деятельности федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

### **Обязанности должностных лиц органов общественного контроля при проведении мероприятий по общественному контролю**

Должностные лица органов общественного контроля при проведении мероприятий по общественному контролю обязаны:

своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований;

соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы физических и юридических лиц, активно содействовать ликвидации явной угрозы Конституционному строю Российской Федерации, нравственности, здоровью, обороноспособности России со стороны государственного служащего или федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

проводить мероприятия по контролю на основании и в строгом соответствии с распоряжениями органов общественного контроля о проведении мероприятий по контролю в порядке, установленном требованиями настоящего Федерального закона;

посещать объекты (территории и помещения) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях проведения мероприятия по общественному контролю только во время исполнения служебных обязанностей при предъявлении служебного удостоверения и распоряжения органов общественного контроля о проведении мероприятия по общественному контролю;

не препятствовать представителям федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации присутствовать при проведении мероприятия по общественному контролю, давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

предоставлять должностным лицам федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо их представителям, присутствующим при проведении мероприятия по общественному контролю, относящуюся к предмету проверки необходимую информацию;

знакомить должностных лиц федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо их представителей с результатами мероприятий по контролю;

при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, учитывать соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья и нравственности людей, для окружающей среды и имущества – здоровью, законным правам и интересам граждан, обороноспособности страны и безопасности государства, а также не допускать необоснованные ограничения деятельности федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

доказывать законность своих действий при их обжаловании представителями федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

### **Ответственность органов общественного контроля и их должностных лиц при проведении мероприятий по общественному контролю**

Органы общественного контроля и их должностные лица в случае ненадлежащего исполнения своих функций и служебных обязанностей при проведении мероприятий по общественному контролю, совершения противоправных действий (бездействия) несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

О мерах, принятых в отношении должностных лиц, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации, органы государственного общественного контроля обязаны в месячный срок сообщить государственному служащему и (или) федеральному органу исполнительной власти, органу исполнительной власти субъектов Российской Федерации, права и обязанности которых нарушены.

### **III. Права государственных служащих и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при проведении общественного контроля и их защита**

#### **Права государственных служащих и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при проведении общественного контроля**

1. Государственные служащие и (или) представители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при проведении мероприятий по общественному контролю имеют право:

- непосредственно присутствовать при проведении мероприятий по общественному контролю, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;
- получать информацию, предоставление которой предусмотрено настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами;
- знакомиться с результатами мероприятий по контролю и указывать в актах о своем ознакомлении, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органов общественного контроля;
- лично или через представителя присутствовать и участвовать в публичной дискуссии на заседании государственно-общественного научного экспертного совета при экспертизе результатов проверки и общественного контроля;
- обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органов общественного контроля в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Государственные служащие и руководители (представители) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по требованию органа общественного контроля обеспечивают присутствие своих должностных лиц, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований, и (или) своих представителей при проведении мероприятий по общественному контролю.

#### **Право государственных служащих и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на возмещение убытков, понесенных при проведении общественного контроля**

1. Вред, причиненный федеральному органу исполнительной власти, органу исполнительной власти субъектов Российской Федерации вследствие действий (бездействия) должностных лиц органов общественного контроля при проведении общественного контроля, признанный в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, неправомерным, подлежит возмещению в соответствии с гражданским законодательством.

2. При определении размера убытков, причиненных государственному служащему и федеральному органу исполнительной власти, органу исполнительной власти субъектов Российской Федерации неправомерными действиями должностных лиц органа общественного контроля, также учитываются расходы государственного служащего или федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, относимые на себестоимость продукции (работ, услуг) или на финансовые результаты его деятельности, а также затраты, которые государственный служащий или федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъектов Российской Федерации, чьи права нарушены, произвели или должны будут произвести для получения юридической или иной профессиональной помощи.

#### **Государственная защита прав государственных служащих и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при проведении общественного контроля**

1. Защита прав государственных служащих и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при проведении общественного контроля осуществляется в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Заявления об обжаловании действий (бездействия) органов общественного контроля (надзора) и их должностных лиц подлежат рассмотрению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

3. Нормативные правовые акты, принятые органами общественного контроля (надзора) в нарушение законодательства Российской Федерации, признаются недействительными полностью или частично в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

#### **Общественная защита прав государственных служащих и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при проведении общественного контроля**

Государственные служащие и федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации имеют право в соответствии с

уставными документами осуществлять защиту прав и законных интересов государственных служащих и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Государственные служащие и федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации вправе:

обращаться в органы прокуратуры с просьбами принести протесты на противоречащие закону акты органов общественного контроля;

обращаться в суд в защиту прав государственных служащих и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при проведении общественного контроля.

Государственные служащие и федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации вправе:

обращаться в общественные организации и движения с просьбами об обеспечении общественной защиты;

обращаться в государственно-общественные научные экспертные советы по вопросам предварительной экспертизы документов, регулирующих сферу деятельности государственных служащих, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

### **Ответственность Государственных служащих и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации**

Государственные служащие и федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, их должностные лица, индивидуальные предприниматели, их работники и их представители, допустившие нарушение требований статьи 3 Конституции РФ, препятствующие осуществлению народной власти непосредственно, в том числе через проведение мероприятий по общественному контролю и (или) не исполняющие в установленный срок предписания, постановления органов общественного контроля об устранении выявленных нарушений, несут уголовную ответственность по статьям 237, 282, 285, 286, 293 Уголовного Кодекса Российской Федерации.

### **Органы общественного контроля**

Семьи и межсемейные союзы  
 Законодательные органы власти Российской Федерации  
 Общественная Палата Российской Федерации  
 Региональные и муниципальные народные собрания  
 Государственно-общественные научные экспертные советы  
 Региональные и муниципальные Комитеты нравственности  
 Совет старейшин  
 Трудовые коллективы предприятий, учреждений и организаций

### **Созданные органы общественного контроля, начавшие активную борьбу с коррупцией**

Антикоррупционная служба  
 Государственно-общественный научный экспертный совет (ГОНЭС).  
 Отделение социальных технологий и общественной безопасности Петровской академии наук и искусств (ОСБ ПАНИ)  
 Государственно-общественное научное объединение «Институт нравственности»  
 Региональные комитеты общественной безопасности (КОБРА)  
 Надеемся, что список действующих общественных организаций, участвующих не на словах, а на деле в общественном или народном контроле, пополнится нравственными усилиями граждан, радеющих за судьбу России.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Коррупция – основной источник угроз обществу и государству, которым пользуются агенты влияния – лица, подчинившиеся всевласти денег и идеологии личного обогащения любой ценой. Для развала государства агентов влияния активно продвигают во власть враждебные специальные службы. Этому пагубному явлению можно противопоставить современные социальные технологии, разработанные в рамках проекта «Институт нравственности»: общественное влияние (контроль), идеология нравственности, государственно-общественные научные экспертные советы; принцип глубокой демократии, т.е. когда к принятию решения привлекаются массы квалифицированных специалистов, объединенных системой нравственного мировоззрения.

Защита отечества в духовной и материальной сферах от коррупции, нравственное возрождение России и построение социального государства являются стратегическими задачами граждан России. Они будут успешно решены при участии в ее деятельности широких масс квалифицированных и нравственных специалистов и ученых – сил общественного влияния и контроля, на которые опирается Президент России в противодействии коррупции и другим современным вызовам и угрозам России.

### **Программа повышения квалификации в сфере военной деятельности и общественной безопасности**

**Цель обучения:** усиление способности слушателей к активному противодействию современным вызовам и угрозам безопасности России, а также противодействию и борьбе с коррупцией, повышения эффективности государственной службы, усиление военного мобилизационного резерва, подготовка сил и средств на случай захвата территории страны противником и введения оккупационного режима.

#### **Гражданский контроль государственной власти**

1. Конституция РФ.
2. Послание Президента РФ Федеральному собранию в 2005 году.
3. Послание Президента РФ Федеральному собранию в 2006 году.
4. Федеральный закон № 40 –ФЗ от 08 марта 2006 года.
5. Федеральный закон № 125 – ФЗ от 25 июля 2006 года.

#### **Управление регулярными и иррегулярными войсками**

1. Основы военной стратегии, оперативного искусства и тактики.
2. Военная организация России.
3. Источники вызовов и угроз безопасности России.
4. Летальные и нелетальные технологии борьбы.
5. Особенности оперативного (боевого), морально-психологического, технического и тылового обеспечения советских и российских войск в локальных войнах и вооруженных конфликтах.
6. Непрерывное добывание, сбор, изучение, отображение и анализ данных об обстановке.
7. Принятие решения на операцию (бой), доведение задач до подчиненных войск (сил).
8. Планирование операции (боя); организация и поддержание взаимодействия.
9. Подготовка войск (сил) и штабов к военным действиям и непосредственное руководство ими.
10. Организация и проведение мероприятий по всем видам обеспечения.
11. Организация управления войсками.
12. Организация контроля и помощи подчиненным командующим (командирам), штабам, войскам (силам).
13. Локальные войны с участием советских и российских войск.
14. Боевое применение отечественных войск, оружия и военной техники в локальных войнах и вооруженных конфликтах.
10. Характер современной политической и вооруженной борьбы.

#### **Действия в мирное время**

1. Укрепление духа и нравственных основ личного состава силовых структур и ведомств России, а также кадрового мобилизационного резерва страны.
2. Консолидация общественного мнения против вызовов и угроз безопасности обществу и государству, мероприятия влияния.
3. Общественные расследования случаев коррупции и злоупотребления властью со стороны государственных служащих и государственных органов власти, дискредитирующих само понятие государственной службы в глазах народа. Защита граждан страны и укрепление государственной власти.
4. Контакты влияния против коррупции, терроризма, экстремизма, торговли людьми, проституции и наркоторговли.
5. Активное противодействие и борьба с коррупцией на базе народных движений и проектов.
6. Содействие становлению социального государства и нравственному возрождению страны.
7. Набор, подготовка, управление, сплочение и слаживание иррегулярных сил.

#### **Действия в обороне и условиях оккупации**

1. Сила духа и идейная убежденность служащих России по защите отечества всеми способами по время войны и оккупации отечества противником.

2. Пресечение беспорядков во время войны иррегулярными силами.
3. Выявление и пресечение деятельности диверсантов, террористов и вредителей со стороны противника в мирное и военное время иррегулярными силами.
4. Пресечение массированного воздействия на сознание населения со стороны оккупационного режима.
5. Формирование, обеспечение, сбор и подготовка иррегулярных сил.
6. Народные освободительные движения.
7. Создание политического единства народа и укрепление его духа.
8. Управление иррегулярными силами.
9. Противодействие террору и карательным акциям.
10. Руководство партизанским движением.
11. Боевые действия партизан.
12. Удары по силам и средствам противника.
13. Срыв мероприятий оккупантов по борьбе с партизанами.
14. Маскировка противника в летнее и зимнее время.

#### **Превентивные нелетальные действия на территории противника**

1. Справедливая, бескорыстная и честная политика переговоров и взаимоотношений.
2. Умиротворение молодежи.
3. Забота о безопасности народов мира.
4. Содействие карьере молодых политиков, ученых и предпринимателей.
5. Идеология нравственности и социальные технологии содействия миру и сотрудничеству граждан.

#### **Литература для самостоятельной работы**

1. Внешняя политика и безопасность современной России. 1991-1998. – М., 1999. Т. 1-2.
2. Военная доктрина Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации. 2000. № 17.
3. Военная история: Учебник для высших военно-учебных заведений Министерства обороны Российской Федерации. – М.: Воениздат, 2006.
4. Жилин В.А. Организационное строительство Вооруженных Сил: История и современность. М., 2002.
5. Китайская военная стратегия. – М., 2004.
6. Не числом, а умением! Военная система А.В. Суворова. – М.: Военный университет, Русский путь, 2001.
7. Положение о Генеральном штабе Вооруженных Сил Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 46.
8. Положение о Министерстве обороны Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 46.
9. Пятницкий В.И., Старинов И.Г. Разведшколы № 005 / В.И. Пятницкий; История партизанского движения / И.Г. Старинов. – М., Мн., 2005.
10. Россия (СССР) в локальных войнах и вооруженных конфликтах второй половины XX века / Под ред. В.А. Золоторева. – М., 2000.
11. Русская военная доктрина. – М.: ГА ВС, 1994.
12. Стратегия духа: Основы воспитания войск по взглядам А.В. Суворова и М.И. Драгомирова. – М.: Русский путь, 2000.
13. Управления войсками / Авт.-сост. Ю.Б. Рипенко. – М., Мн., 2006.
14. Хочешь мира, победи мятежвойну! Творческое наследие Е.Э. Месснера. – М.: Военный университет, Русский путь, 2005.